

Шерстяных А.С.,

кандидат технических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ АНТИНАРКОТИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ

Основным документом, определяющим формирование и реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 31 декабря 2015 г. (далее – Стратегия). Согласно Стратегии угрозами национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан являются в том числе наркомания и доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления.

Профилактика наркомании является составляющей государственной социальной политики в отношении здоровья населения. Согласно Стратегии в ее реализации участвуют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Последние являются наиболее осведомленными в отношении проблем населения, поэтому на них возлагаются большинство функций по обеспечению общественного благополучия и профилактике негативных социальных явлений. Органы местного самоуправления принимают непосредственное участие в реализации государственной антинаркотической политики, с одной стороны, реализуя свои полномочия в этой сфере, с другой – участвуя в мероприятиях регионального и федерального уровней.

Таким образом, организация профилактики наркомании – это задача межведомственная, требующая координации работы всех заинтересованных структур. Объединить усилия многих ведомств на всех уровнях власти и различных общественных организаций, деятельность которых связана с профилактикой наркомании, позволяет создание антинаркотических программ. Такие программы действуют во многих муниципальных образованиях.

Документом, регламентирующим порядок разработки, утверждения и реализации целевых антинаркотических программ, является постановление Правительства Российской Федерации от

26 июня 1995 г. № 594 «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», содержащее «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация».

В соответствии с п. 13 «Порядка разработки...» создаваемые программы должны быть направлены на комплексное решение приоритетных проблем территории, иметь эффективный механизм осуществления и содержать социально-экономическую эффективность целевой программы в целом, а также ожидаемые конечные результаты реализации.

Планирование антинаркотической работы в муниципальном образовании необходимо начинать с анализа текущей ситуации. Каждая территория имеет собственные уникальные особенности, которые влияют на специфику употребления населением наркотических веществ. При оценке наркоситуации необходимо иметь представление о том, какие наркотические вещества пользуются спросом на территории, какие социальные группы подверглись наркотизации и насколько уровень потребления наркотиков высок, а также причины наркотизации этих групп. Поэтому программа должна содержать выводы, полученные в результате мониторинга наркоситуации региона.

Дальнейшее планирование профилактической антинаркотической работы должно быть ориентировано на максимальный охват лиц, образующих целевые социальные группы. При этом профилактическая работа должна быть ориентирована не только на лиц, уже имеющих опыт употребления наркотиков, но и на лиц, такого опыта не имеющих, но в силу своих социально-демографических или поведенческих особенностей имеющих высокий риск начала наркопотребления.

При разработке антинаркотических программ необходимо помнить, что цели антинаркотической политики не могут быть сведены к текущим результатам деятельности профильных ведомств. Обоснование антинаркотической целевой программы должно определяться не тем, какие задачи ведомства-исполнители способны выполнить, а тем – какие задачи в условиях актуальной наркоситуации необходимо реализовать в первую очередь, с последующим привлечением соответствующих исполнителей для выполнения определенных задач.¹

Не менее важной проблемой реализации целевых антинаркотических программ является оценка их эффективности. Критериями оценки служат целевые индикаторы программы.² Целевые индикаторы должны соответствовать поставленным целям и задачам программы и характеризовать способы их достижения. Как правило, это количественные показатели, характеризующие деятельность исполнителей программы, соответствующих ведомств и организаций. Желательные изменения в поведении представителей целевых групп программы относятся к ее ожидаемым результатам.

Целевые индикаторы должны отвечать двум основным условиям: они должны быть измеряемы и являться критериями оценки только тех ожидаемых результатов, достижение которых потенциально возможно.

По мнению экспертов, в условиях социальной напряженности (которую сегодня переживает Россия) на распространение в обществе наркотиков и других форм отклоняющегося поведения влияют преимущественно социальные причины, по сравнению с которыми эффекты антинаркотических программ незначительны. Поэтому такие показатели, как «снижение заболеваемости синдромом зависимости от наркотических веществ» или «снижение количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков» не могут выступать ни в качестве целевого индикатора, ни в качестве ожидаемого результата реализации программы.

В большинстве целевых антинаркотических программ, действующих на территории Российской Федерации, индикаторы и основные показатели программ описываются в одном разделе, то есть разработчики их четко не разграничивают. Например, в разделе «Индикаторы и основные показатели программы» часто встречается такой показатель, как «доля молодежи, охваченной профилактическими антинаркотическими мероприятиями, (%)». Но в данном случае в качестве целевого индикатора следует рассматривать показатель «количество профилактических антинаркотических мероприятий», а количество молодежи, посетившей эти мероприятия, является желательным изменением в поведении целевых групп, и чем этот показатель выше, тем желательнее изменение.

В качестве целевых индикаторов могут выступать, например, количество действующих в регионе реабилитационных программ, количество действующих молодежных антинаркотических проек-

тов, количество проведенных занятий профилактической направленности с обучающимися образовательных учреждений, количество антинаркотических материалов, размещенных в СМИ, в телеэфире, на радио и т.п. В качестве же ожидаемых результатов, соответствующих указанным целевым индикаторам, могут быть следующие: количество лиц, обратившихся для участия в реабилитационных программах, процент населения, негативно относящегося к идеям легализации распространения «легких наркотиков» (по данным социологических опросов); процент населения, считающего, что немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ может быть безвредным (по данным социологических опросов); процент населения, признающего собственный опыт немедицинского потребления наркотических средств и сильнодействующих психоактивных веществ (по данным социологических опросов) и т.п. Но для корректной оценки эффективности антинаркотической программы желательно проводить указанные опросы до начала и после окончания реализации программы.

Механизмом осуществления целевой программы является план мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных программой целей и задач.

При составлении плана мероприятий желательно провести классификацию планируемых мероприятий по поставленным целям и задачам. При этом желательно указать, какие мероприятия способствуют достижению определенных целевых показателей и приводят к ожидаемым результатам поведения целевых групп.

Таким образом, успешная антинаркотическая профилактическая работа требует создания комплексной системы профилактики наркомании. Решение этой задачи возможно с помощью системной, последовательной работы на основе проведения комплексных социологических исследований в муниципальном образовании, их научной оценки³ и создании действенной системы мер профилактики наркозависимости. Целевая антинаркотическая программа является эффективным инструментом создания такой системы, обеспечивая, как указано в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690), «консолидацию усилий и ресурсов всего общества, органов государственной власти всех уровней, общественных объединений и граждан».

¹ Дубровский Р.Г. Организация системы профилактики наркомании органами местного самоуправления : методическое пособие. СПб., 2011.

² Шерстяных А.С. Оценка эффективности целевых антинаркотических программ // Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе и взаимодействие в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей : материалы XVIII международной научно-практической конференции / отв. ред. И.А. Медведев. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2015. Ч. 1. С. 318-322.

³ Молоков В.В. Агломеративный подход к оценке уровня наркоситуации и прогнозирования ее динамики // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков: национальный и международный уровни : материалы XVII научно-практической конференции / отв. ред. И.А. Медведев. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2014. Ч. 1. С. 231-234.

Выродов Ю.Н.

Управление ФСКН России
по Республике Саха (Якутия)

**О ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОМ ПАРТНЕРСТВЕ
В СФЕРЕ РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НАРКОПОТРЕБИТЕЛЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

В борьбе с наркоугрозой необходимо сплачивать все имеющиеся ресурсы и силы. В связи с этим одной из важнейших задач антинаркотической работы является партнерство государственных органов власти и общественности.

В настоящее время в Республике Саха (Якутия) основная масса зарегистрированных общественных организаций осуществляют деятельность в сфере первичной профилактики зависимостей от различных видов психоактивных веществ, направленную на формирование у несовершеннолетних и молодежи установок на здоровый образ жизни, организацию культурно-досуговой жизни и занятости детей и подростков.

В рамках организационного обеспечения реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года по инициативе Управления ФСКН России по Республике Саха (Якутия) (далее – Управление) в 2011 г. разработана и утверждена Государственная программа Республики Саха (Якутия) «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Республике Саха (Якутия) на 2012-2016 годы» (далее – Программа).